

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH

HÀ CẨM HỒNG

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ PHÁT TRIỂN NGÀNH
NÔNG NGHIỆP TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN
MƯỜNG ẢNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN- 2020

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH

HÀ CẨM HỒNG

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ PHÁT TRIỂN NGÀNH
NÔNG NGHIỆP TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN
MƯỜNG ẢNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN**

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. TẠ THỊ THANH HUYỀN

THÁI NGUYÊN- 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng Luận văn thạc sĩ theo định hướng ứng dụng “Quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp trên địa bàn huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên” là quá trình nghiên cứu nghiêm túc của tôi dưới sự giúp đỡ tận tình của giảng viên hướng dẫn là TS. Tạ Thị Thanh Huyền. Số liệu và kết quả nghiên cứu là trung thực và chưa từng được sử dụng trong bất cứ luận văn, luận án nào.

Tôi xin cam đoan rằng các thông tin trích dẫn trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, tháng 02 năm 2020

Tác giả

Hà Cẩm Hồng

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, trước tiên tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên, Phòng QLĐT sau Đại học, các thầy cô giáo trường Đại học KT & QTKD - Đại học Thái Nguyên những người đã trang bị cho tôi những kiến thức cơ bản và những định hướng đúng đắn trong học tập và tu dưỡng đạo đức, tạo tiền đề tốt để tôi học tập và nghiên cứu.

Đặc biệt, tôi xin gửi lời cảm ơn sâu sắc tới TS. Tạ Thị Thanh Huyền - Người đã dành nhiều thời gian và tâm huyết, tận tình hướng dẫn chỉ bảo cho tôi trong suốt quá trình nghiên cứu và thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn các Phòng, Khoa, Trung tâm trường Đại học KT QTKD - Đại học Thái Nguyên đã cung cấp những thông tin cần thiết và giúp đỡ tôi trong quá trình nghiên cứu và thực hiện đề tài.

Cuối cùng, tôi xin chân thành cảm ơn gia đình, người thân và bạn bè đã quan tâm giúp đỡ, động viên và tạo điều kiện cho tôi trong học tập, tiến hành nghiên cứu và hoàn thành đề tài này.

Xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 02 năm 2020

Học viên thực hiện

Hà Cẩm Hồng

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG	vii
DANH MỤC HÌNH VẼ, BIỂU ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Đóng góp mới của luận văn	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN CỦA QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP TẠI ĐỊA PHƯƠNG	4
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp.....	4
1.1.1. Một số khái niệm cơ bản.....	4
1.1.2. Chức năng, vai trò của quản lý nhà nước về nông nghiệp.....	7
1.1.3. Nội dung quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp của chính quyền cấp huyện	11
1.1.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp	18
1.2. Kinh nghiệm thực tiễn về quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp	21
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý nhà nước đối với phát triển nông nghiệp ở huyện Văn Chấn, tỉnh Yên Bái	21
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý nhà nước đối với phát triển nông nghiệp ở huyện Mai Sơn tỉnh Sơn La.....	23
1.2.3. Bài học kinh nghiệm cho huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên	24
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	27
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	27
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	27

2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	27
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin	29
2.2.3. Phương pháp tổng hợp, phân tích thông tin	30
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu	31
2.3.1. Nhóm các chỉ tiêu đánh giá phát triển kinh tế xã hội của địa phương	31
2.3.2. Nhóm các chỉ tiêu phản ánh công tác quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp	32
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ PHÁT TRIỂN	
NGÀNH NÔNG NGHIỆP TẠI HUYỆN MƯỜNG ẢNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN .34	
3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội của huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên .	34
3.1.1. Điều kiện tự nhiên huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên.....	34
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên.....	37
3.2. Thực trạng quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp trên địa bàn huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên	40
3.2.1. Quy trình quản lý Nhà nước về phát triển nông nghiệp của chính quyền huyện Mường Ảng	40
3.2.2. Lập kế hoạch và triển khai kế hoạch QLNN về phát triển nông nghiệp.....	41
3.2.3. Thực trạng quản lý Nhà nước nhằm phát triển nông nghiệp về quy mô và số lượng trên địa bàn huyện Mường Ảng	46
3.2.4. Thực trạng quản lý Nhà nước nhằm phát triển nông nghiệp về chất lượng của huyện Mường Ảng	63
3.2.5. Công tác kiểm tra, giám sát trong phát triển nông nghiệp trên địa bàn huyện Mường Ảng	69
3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp trên địa bàn huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên	70
3.3.1. Các nhân tố chủ quan	70
3.3.2. Các nhân tố khách quan	73
3.4. Đánh giá thực trạng quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp trên địa bàn huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên.....	77
3.4.1. Kết quả đạt được	77

3.4.2. Những tồn tại, hạn chế	81
3.4.3. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế	83
Chương 4 :GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ PHÁT TRIỂN NGÀNH NÔNG NGHIỆP TẠI HUYỆN MƯỜNG ẢNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN	86
4.1. Quan điểm, phương hướng và mục tiêu quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp tại huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên	86
4.2. Một số giải pháp tăng cường quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp tại huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên.....	89
4.2.1. Chính sách về phát triển nông nghiệp.....	90
4.2.2. Quản lý cơ cấu ngành nông nghiệp hợp lý.....	92
4.2.3. Nâng cao nhận thức của các chủ thể quản lý đối về nông nghiệp	93
4.2.4. Đầu tư phát triển nông nghiệp theo hướng công nghiệp hoá, hiện đại hoá	94
4.2.5. Tăng cường công tác khuyến nông	97
4.2.6. Đẩy mạnh xúc tiến thương mại phục vụ phát triển nông nghiệp.....	98
4.2.7. Nâng cao chất lượng cán bộ, công chức thực hiện quản lý nhà nước về nông nghiệp.....	100
4.2.8. Tăng cường kiểm tra, giám sát hoạt động quản lý nhà nước về nông nghiệp.....	100
KẾT LUẬN	102
TÀI LIỆU THAM KHẢO	103
PHIẾU ĐIỀU TRA.....	105
PHIẾU ĐIỀU TRA.....	108

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

QSĐĐ	:	Quyền sử dụng đất
NTM	:	Nông thôn mới
NN&PTNT	:	Nông nghiệp & phát triển nông thôn
UBND	:	Ủy ban nhân dân
KTXH	:	Kinh tế xã hội
HTX	:	Hợp tác xã
QLNN	:	Quản lý nông nghiệp
SXNN	:	Sản xuất nông nghiệp
TNHH	:	Trách nhiệm hữu hạn
CNH-HĐH	:	Công nghiệp hóa - Hiện đại hóa
PTNN	:	Phát triển nông nghiệp

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Thu chi ngân sách trên địa bàn huyện Mường Ảng.....	37
Bảng 3.2: Một số chương trình phát triển nông nghiệp của huyện.....	42
Bảng 3.3: Hiện trạng quản lý sử dụng đất tại huyện Mường Ảng trong năm 2019..	46
Bảng 3.4. Hiện trạng quản lý sử dụng đất nông nghiệp theo cấp xã năm 2019.....	47
Bảng 3.5: Cơ cấu lao động thành thị và nông thôn trên địa bàn huyện	49
Bảng 3.6: Cơ cấu lao động nông nghiệp huyện Mường Ảng theo nhóm tuổi	50
Bảng 3.7: Thực trạng cơ sở sản xuất nông nghiệp trên địa bàn huyện	52
Bảng 3.8: Thực trạng phát triển cây trồng và diện tích rừng của huyện trong giai đoạn 2017-2019	53
Bảng 3.9: Cơ cấu một số loại cây công nghiệp ngắn ngày trên địa bàn huyện Mường Ảng	56
Bảng 3.10: Cơ cấu một số loại cây ăn quả trên địa bàn huyện Mường Ảng	58
Bảng 3.11: Sản lượng một số loại cây trồng chính trên địa bàn huyện Mường Ảng	59
Bảng 3.12: Thực trạng phát triển một số loại vật nuôi của huyện trong giai đoạn 2017-2019	61
Bảng 3.13: Sản lượng một số loại vật nuôi chính trên địa bàn huyện Mường Ảng .	63
Bảng 3.14: So sánh vốn đầu tư phát triển nông nghiệp và các hoạt động khác.....	64
Bảng 3.15: Tình hình vay vốn của người dân cho mục đích sản xuất nông nghiệp trên địa bàn huyện Mường Ảng giai đoạn 2017 - 2019.....	66
Bảng 3.16: Một số dự án phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị gắn với tiêu thụ sản phẩm năm 2019 và giai đoạn 2019-2020 của huyện Mường Ảng	67
Bảng 3.17: Đánh giá về nhận thức của các chủ thể về quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp của huyện	70
Bảng 3.18: Đánh giá về hạ tầng phục vụ sản xuất nông nghiệp	72
Bảng 3.19: Đánh giá tác động của quá trình hội nhập kinh tế quốc tế tới quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp trên địa bàn huyện Mường Ảng.....	74
Bảng 3.20: Đánh giá tác động của điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội đến quản lý nhà nước về phát triển nông nghiệp trên địa bàn huyện Mường Ảng	76

DANH MỤC HÌNH VẼ, BIỂU ĐỒ

Hình 1: Quy trình quản lý nông nghiệp cấp huyện 11

Biểu đồ 1: Cơ cấu lao động thành thị và nông thôn 49

Biểu đồ 2: Cơ cấu lao động theo nhóm tuổi 51

Biểu đồ 3: Sự thay đổi về diện tích một số loại cây trồng công nghiệp 56

Biểu đồ 4: Sự thay đổi về diện tích một số loại cây ăn quả 58